



คำสั่งมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์

ที่ ๒๑๗๔ /๒๕๖๓

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

.....

ตามที่ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ได้ทบทวนมาตรการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อป้องกันความเสี่ยงผู้มีหน้าที่ดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้างและแนวทางการตรวจสอบผู้มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ยื่นข้อเสนอ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัยด้านการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ ป้องกันการทุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ สนองยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) อันเป็นการป้องกันการทุจริตเชิงรุก จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๑ (๑) (๒) และ (๓) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ พ.ศ.๒๕๔๘ แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- | | |
|----------------------------------|---------------|
| ๑. อาจารย์ธีรศักดิ์ อติศัยศักดิ์ | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางสุณา ทองคำ | กรรมการ |
| ๓. นางสุนันท์ ทองคุปต์ | กรรมการ |
| ๔. นางสาวยลภัส ทองรัมย์ | กรรมการ |
| ๕. นางสุภาพร แสงอรุณ | กรรมการ |
| ๖. นางสาวโนเรียว บินหะยีนิยิ | กรรมการ |
| ๗. นางอุษณีย์ มอญขาม | กรรมการ |
| ๘. นางสาวปราณี ทองเกิด | กรรมการ |
| ๙. นางสาวอังคณา ศรีรักษ์ | กรรมการ |
| ๑๐. นางสาวชุลีพร มาสเนตร | กรรมการ |
| ๑๑. นางสาวจิราภรณ์ ทองนพคุณ | กรรมการ |
| ๑๒. นายบุรฮัม มะ | กรรมการ |
| ๑๓. นางคอลลีเยาะ ฮามี | กรรมการ |
| ๑๔. นางสาวชนิประภา วัฒนพฤกษ์ | กรรมการ |
| ๑๕. นายภาณุพล พลาคัย | กรรมการ |
| ๑๖. นางสาวประณีต เตียวโล่ | กรรมการ |

๑๗. นางพิไล ชูเกื้อ	กรรมการ
๑๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ ชัดติยวรรณ	กรรมการ
๑๙. นางกาญจนา ปุยพรม	กรรมการ
๒๐. นายทวิช แดงแต่	กรรมการ
๒๑. อาจารย์อภิสิทธิ์ ไชยลาภ	กรรมการ
๒๒. อาจารย์มูหัมมัด มะรียอ	กรรมการ
๒๓. นางสาวรัฐัญญา ปิ่นทอง	กรรมการ
๒๔. นางสาวจาร์วี มณีรัตน์	กรรมการ
๒๕. นางวาสนา มะเจะแน	กรรมการ
๒๖. นางอวานีส กือมอ	กรรมการ
๒๗. นางซูไบะห์ หะยิมะ	กรรมการ
๒๘. นางสาวสุวรรณา คงเต็ม	กรรมการ
๒๙. นางสาวรารวรรณ สุนาโพธิ์	กรรมการและเลขานุการ

เพื่อทำหน้าที่กำหนดแนวทางและควบคุมดูแลให้การปฏิบัติงานด้านพัสดุของมหาวิทยาลัยฯ เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงกฎระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง และรายงานให้คณะกรรมการฯ สรุปผลการดำเนินงานให้มหาวิทยาลัยทราบทุกไตรมาส

สั่ง ณ วันที่ ๑๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓



(รองศาสตราจารย์ ดร.รสสุคนธ์ แสงมณี)
อธิการบดีมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์



ประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์
เรื่อง แนวทางป้องกันความเสี่ยงผู้มีหน้าที่ดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้าง
และแนวทางการตรวจสอบผู้มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ยื่นข้อเสนอ

ด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐเป็นหนึ่งในนโยบายสำคัญของประเทศ โดยถูกบรรจุอยู่ในยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และรัฐบาลได้นำมากำหนดอยู่ในยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ซึ่งมหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์ได้ตระหนักและให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าวโดยได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ซึ่งปัจจุบันอยู่ในระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และเพื่อเป็นการสนับสนุนในการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI) ของประเทศไทยตามวัตถุประสงค์ของรัฐบาล จึงได้ให้คำมั่นที่จะนำพามหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โดยยึดประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญและดำเนินงานด้วยความสุจริต ถูกต้อง มีความยุติธรรมและมีคุณความดี ในด้านความโปร่งใส ด้านความปลอดจากการทุจริตในการปฏิบัติงาน และด้านวัฒนธรรมคุณธรรมในองค์กร

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของมหาวิทยาลัยด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ ป้องกันการทุจริต โปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นไปตามมาตรา ๑๓ ในการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ที่มีหน้าที่ดำเนินการต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาในงานนั้น แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ อีกทั้งเป็นการส่งเสริมวินัย คุณธรรม จริยธรรมและป้องกันการทุจริตในองค์กร มหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์ จึงได้ดำเนินการกำหนดแนวทางป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน กรณีการจัดซื้อจัดจ้าง และแนวทางการตรวจสอบผู้มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างถึงความเกี่ยวข้องกับผู้ยื่นข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้าง

จึงอาศัยอำนาจความในมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์ พ.ศ.๒๕๔๘ ประกอบกับประกาศมหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์ เรื่อง การปฏิบัติราชการด้วยเจตจำนงสุจริต ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ซึ่งออกกำหนดมหาวิทยาลัยราชภัฏวราชนครินทร์ โดยให้ใช้แบบฟอร์ม ดังแนบท้าย และมีรายละเอียดดังนี้

๑. ผลประโยชน์ทับซ้อน – กรณีการจัดซื้อจัดจ้าง

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ด้วยการใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ไปแทรกแซงการใช้ดุลยพินิจในกระบวนการตัดสินใจ ทำให้เกิดการละทิ้งคุณธรรมในการปฏิบัติหน้าที่สาธารณะ ขาดความเป็นอิสระ ความเป็นกลาง และความเป็นธรรม จนส่งผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะโดยรวม

มหาวิทยาลัย ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการมีผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงาน กรณีการจัดซื้อจัดจ้าง จึงได้นำนโยบายของรัฐบาลมาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการดังนี้

๑) หลักธรรมาภิบาล

“หลักธรรมาภิบาล” หรืออาจเรียนได้ว่า “การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หลักธรรมรัฐ และบรรษัทภิบาล ฯลฯ” ซึ่งเรารู้จักกันในนาม “Good Governance” ที่หมายถึง การปกครองที่เป็นธรรม และไม่ใช้แนวคิดใหม่ที่เกิดขึ้นในสังคมแต่เป็นการสะสมความรู้ที่เป็นวัฒนธรรมในการอยู่ร่วมกันเป็นสังคมของมวลมนุษยชาติเป็นพัน ๆ ปี ซึ่งเป็นหลักการเพื่อการอยู่ร่วมกันในบ้านเมืองและสังคมอย่างมีความสุข สามารถประสานประโยชน์และคลี่คลายปัญหาหรือขัดแย้งโดยสันติวิธีและพัฒนาสังคมให้มีความยั่งยืน

องค์ประกอบของหลักธรรมาภิบาล

หลักธรรมาภิบาลมีองค์ประกอบที่สำคัญ ๖ ประการดังนี้

(๑)หลักนิติธรรม คือ การตรากฎหมาย กฎ ระเบียบข้อบังคับและกติกาต่าง ๆ ให้ทันสมัยและเป็นธรรม ตลอดจนเป็นที่ยอมรับของสังคมและสมาชิก โดยมีการยินยอมพร้อมใจและถือปฏิบัติร่วมกันอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม

(๒)หลักคุณธรรม คือ การยึดถือและความเชื่อมั่นในความถูกต้องดีงาม โดยการรณรงค์เพื่อสร้างค่านิยมที่ดีงามให้ผู้ปฏิบัติงานในองค์การหรือสมาชิกของสังคมถือปฏิบัติ ได้แก่ ความซื่อสัตย์สุจริต ความเสียสละ ความอดทนขยันหมั่นเพียร ความมีระเบียบวินัย เป็นต้น

(๓)หลักความโปร่งใส คือการทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่เปิดเผยมูลข้อมูลข่าวสารอย่างตรงไปตรงมา และสามารถตรวจสอบความถูกต้องได้ โดยการปรับปรุงระบบและกลไกการทำงานขององค์กรให้มีความโปร่งใสมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารหรือเปิดให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้สะดวกตลอดจนมีระบบหรือกระบวนการตรวจสอบและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นการสร้างควมไว้วางใจซึ่งกันและกัน และช่วยให้การทำงานของภาครัฐและภาคเอกชนปลอดจากการทุจริตคอร์รัปชัน

(๔)หลักความมีส่วนร่วม คือการให้สังคมไทยเป็นสังคมที่ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ และร่วมเสนอความเห็นในการตัดสินใจสำคัญ ๆ ของสังคม โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนมีช่องทางในการเข้ามามีส่วนร่วมได้แก่ การแจ้งความเบาะแส การไต่สวนสาธารณะ การประชาพิจารณ์ การแสดงประชามติหรืออื่น ๆ และขจัดกาการผูกขาดทั้งโดยภาครัฐหรือโดยภาคธุรกิจเอกชน ซึ่งจะช่วยให้เกิดความสามัคคีและความร่วมมือกันระหว่างภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

(๕)หลักความรับผิดชอบ ผู้บริหาร พนักงานและลูกจ้างต้องตั้งใจปฏิบัติตามหน้าที่อย่างดียิ่ง โดยมุ่งให้บริการแก่ผู้มารับบริการ เพื่ออำนวยความสะดวกต่าง ๆ มีความรับผิดชอบต่อความบกพร่องในหน้าที่การงานที่ตนรับผิดชอบอยู่ และพร้อมที่จะปรับปรุงแก้ไขได้ทันห่วงที่

(๖)หลักความคุ้มค่า ผู้บริหารต้องตระหนักว่ามีทรัพยากรค่อนข้างจำกัด ดังนั้นในการบริหารจัดการ จำเป็นจะต้องยึดหลักความประหยัดและความคุ้มค่า ซึ่งจำเป็นจะต้องตั้งจุดมุ่งหมายไปที่ผู้รับบริการหรือประชาชนด้วย

๒) หลักการ ๔ ประการสำหรับการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

(๑)ปกป้องผลประโยชน์สาธารณะ คือ การทำเพื่อผลประโยชน์ของสาธารณะเป็นหน้าที่หลัก เจ้าหน้าที่ต้องตัดสินใจและให้คำแนะนำภายในกรอบกฎหมาย และนโยบายจะต้องทำงานในขอบเขตหน้าที่ พิจารณาความถูกต้องไปตามเนื้อหา ไม่ให้ผลประโยชน์ส่วนตนมาแทรกแซงรวมถึงความเห็นหรือทัศนคติส่วนบุคคล ปฏิบัติต่อแต่ละบุคคลอย่างเป็นกลาง ไม่มีอคติลำเอียงด้วยเรื่องศาสนา อาชีพ จุดยืนทางการเมืองเผ่าพันธุ์ วงศ์ตระกูล ฯลฯ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่ไม่เพียงปฏิบัติตามกฎหมายเท่านั้นแต่ต้องมีจริยธรรมด้วย

(๒)สนับสนุนความโปร่งใสและพร้อมรับผิด คือ การจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนต้องอาศัยกระบวนการแสวงหาเปิดเผยและจัดการที่โปร่งใส นั่นคือเปิดโอกาสให้ตรวจสอบและมีความพร้อมรับผิดชอบวิธีการต่าง ๆ เช่นจดทะเบียนผลประโยชน์โยกย้ายเจ้าหน้าที่จากตำแหน่งที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ทับซ้อนการเปิดเผยผลประโยชน์ส่วนตนหรือความสัมพันธ์ที่อาจมีผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ ถือเป็นขั้นตอนแรกของการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน การใช้กระบวนการอย่างเปิดเผยทั้งหมดจะทำให้เจ้าหน้าที่ที่ร่วมมือและสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชน ผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

(๓)ส่งเสริมความรับผิดชอบต่อส่วนบุคคลและปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง คือ การแก้ปัญหาหรือจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน จะสะท้อนถึงความยึดหลักคุณธรรมและความเป็นมืออาชีพของเจ้าหน้าที่และองค์กร การจัดการต้องอาศัยข้อมูลนำเข้าจากทุกระดับในองค์กรฝ่ายบริหารต้องรับผิดชอบต่อเรื่องการสร้างระบบและนโยบายและเจ้าหน้าที่ก็ต้องมีความรับผิดชอบต่อระบบผลประโยชน์ทับซ้อนที่ตนมีหน้าที่ต้องจัดการกับเรื่องส่วนตน เนื้อหาหลักเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนมากที่สุดเท่าที่ทำได้ และผู้บริหารก็ต้องเป็นแบบอย่างด้วย

(๔)สร้างวัฒนธรรมองค์กร คือ ผู้บริหารต้องสร้างสภาพแวดล้อมเชิงนโยบายที่ช่วยสนับสนุนการตัดสินใจในเวลาที่มีประเด็นผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดขึ้น และการสร้างวัฒนธรรมแห่งความซื่อตรงต่อหน้าที่ซึ่งต้องอาศัยวิธีการดังนี้

๑. ให้คำแนะนำและการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่เพื่อส่งเสริมความเข้าใจเกี่ยวกับกฎเกณฑ์และการปฏิบัติรวมถึงการใช้กฎเกณฑ์ที่มีในสภาพแวดล้อมการทำงาน

๒. ส่งเสริมให้มีการสื่อสารอย่างเปิดเผยและมีการเสวนาแลกเปลี่ยน เพื่อให้เจ้าหน้าที่สบายใจในการเปิดเผยและหารือเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนในที่ทำงาน

๓. ป้องกันไม่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนที่เจ้าหน้าที่เปิดเผย เพื่อมิให้มีผู้นำไปใช้ในทางที่ผิด

๕. ให้เจ้าหน้าที่มีส่วนร่วมในการพัฒนาและปรับปรุงนโยบายและกระบวนการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อให้รู้สึกเป็นเจ้าของและปฏิบัติตามในเวลาเดียวกันก็ต้องสร้างระบบโดยการพัฒนาในเรื่องต่อไปนี้

- มาตรฐานในการส่งเสริมความซื่อสัตย์ต่อหน้าที่โดยรวมไว้ในข้อกำหนดทางจริยธรรม
- กระบวนการระบุความเสี่ยงและจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน
- กลไกความพร้อมรับผิดทั้งภายในและภายนอก
- วิธีการจัดการ (รวมถึงการลงโทษ) ที่ทำให้เจ้าหน้าที่ถือว่าเป็นความรับผิดชอบของตนเองที่

จำต้องทำตามกฎระเบียบและมาตรฐาน

๒. แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนนำไปสู่การป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน กรณีการจัดซื้อจัดจ้าง

กรอบการทำงาน เป็นวิธีการกว้าง ๆ ไม่จำกัดอยู่กับรายละเอียดข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปพัฒนาเป็นรูปแบบการจัดการตามบริบทขององค์กรและกฎหมายได้มี ๒ ขั้นตอนสำหรับการพัฒนาและการปฏิบัติตามนโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

(๑) ระบุว่าผลประโยชน์ทับซ้อนแบบใดบ้างที่มักเกิดขึ้นในมหาวิทยาลัย

(๒) พัฒนานโยบายที่เหมาะสมถึงกลยุทธ์การจัดการและการแก้ปัญหา

(๓) ให้การศึกษาแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหารระดับต่าง ๆ รวมถึงเผยแพร่นโยบายการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนให้ทั่วถึงในองค์กร

(๔) ทำเนิมนการเป็นแบบอย่าง

(๕) สื่อสารให้ผู้มีส่วนได้เสีย ผู้รับบริการ ผู้สนับสนุนองค์กร และชุมชนทราบถึงความมุ่งมั่นในการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

(๖) บังคับใช้นโยบายและทบทวนนโยบายสม่ำเสมอ

มหาวิทยาลัยได้ตระหนักถึงการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน และการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้ได้สินค้า บริการ และสิ่งก่อสร้าง ซึ่งเป็นช่องทางของการทุจริตคอร์รัปชันและเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนที่สำคัญ มหาวิทยาลัยจึงได้ให้ความสำคัญในทุกขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง นับตั้งแต่การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ การกำหนดขอบเขตของงานจ้าง การกำหนดแบบรูปรายการ การกำหนดราคากลาง การจัดหาพัสดุทุกวิธีตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง ประกาศ หนังสือสั่งการ การบริหารสัญญา การตรวจรับพัสดุ และการเบิกจ่ายเงิน ดังนี้

(๑) ขั้นตอนการประเมินความต้องการ

- การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ การกำหนดขอบเขตของงานจ้าง การกำหนดแบบรูปรายการ การกำหนดราคากลาง และความเป็นไปได้ของโครงการ

- ความเสี่ยงที่สามารถเกิดขึ้นในขั้นตอนนี้คือ การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ การกำหนดขอบเขตของงานจ้าง การกำหนดแบบรูปรายการที่เอื้อประโยชน์ และการกำหนดราคากลางที่มีมูลค่าสูงเกินความจำเป็น

(๒) ขั้นตอนการเตรียมการ

- เป็นขั้นตอนการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง
- ขั้นตอนการอนุมัติดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการ
- จัดทำประกาศและเอกสาร ถูกต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง และประกาศ ทุกประการ

- ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้ในขั้นตอนนี้ คือไม่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการ เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายหนึ่งรายใดทำให้เกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรมได้

(๓) ขั้นตอนการคัดเลือก ผู้เข้าร่วมเสนอราคา

- ขั้นตอนการเปิดเผยรายละเอียดโครงการที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
- ความเสี่ยงที่สามารถเกิดขึ้นในขั้นตอนนี้คือ การเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับ ข้อมูลที่เอื้อประโยชน์ การเปิดเผยข้อมูลล่าช้าทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบ

(๔) ขั้นตอนการดำเนินการตามสัญญา

- ขั้นตอนการดำเนินการและการส่งมอบเมื่อคู่สัญญาดำเนินการแล้วเสร็จ
- ความเสี่ยงที่สามารถเกิดขึ้นได้คือ การส่งมอบสินค้าหรือบริการไม่เป็นไปตามคุณลักษณะหรือแบบรูปรายการ ที่กำหนดไว้ในสัญญา

ดังนั้น การจัดซื้อจัดจ้างที่ดีควรคำนึงถึงความคุ้มค่า ความโปร่งใส ประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถตรวจสอบได้ และมีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ซึ่งมีองค์ประกอบดังต่อไปนี้

(๑) กฎ ระเบียบ และวิธีการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ตีความครอบคลุมและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง จะต้องมีการกำหนดกฎระเบียบและวิธีปฏิบัติที่ถูกต้อง มาบังคับใช้เพื่อป้องกันการทุจริต ประกาศหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนและครอบคลุมทุกระบบการจัดการ เป็นที่รับรู้โดยทั่วกันเผยแพร่ทุกช่องทางตามข้อกำหนด

(๒) ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ มีการพัฒนาไปอย่างมีประสิทธิภาพและเหมาะสมต่อการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งก่อให้เกิดความคุ้มค่า ความโปร่งใส ประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถตรวจสอบได้ และมีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

(๓) การเข้าถึงข้อมูล ควรถูกเก็บรวบรวมไว้ด้วยกัน ข้อมูลการดำเนินการ ข้อมูลการตัดสินใจ ข้อมูลทางการเงิน เพื่อให้ง่ายต่อการวิเคราะห์หรือการเผยแพร่ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง มีการนำเทคโนโลยีเพื่อก่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรม

(๔) มีระบบการควบคุมและตรวจสอบ ทั้งภายในและภายนอก

(๕) กลไกการอุทธรณ์ จะต้องมียุทธวิธีที่สามารถรับข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและสามารถไต่สวนแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้

(๖) การพัฒนาขีดความสามารถเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง จะต้องมีความเป็นมืออาชีพที่เกิดจากการฝึกฝนการชี้แนะและการส่งเสริมให้มีการพัฒนาขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ในองค์กร เพื่อให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคมสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและตรวจสอบระบบจัดซื้อจัดจ้างได้อย่างโปร่งใสและเป็นธรรม

(๗) มาตรการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันในระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐ โดยต้องนำบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต การบงกชแปลง การฉ้อโกง การมีผลประโยชน์ทับซ้อน และการคว่ำบาตรเป็นหนึ่งในมาตรฐานที่สามารถใช้เป็นเครื่องมือเพื่อให้กระบวนการทางกฎหมายมีประสิทธิภาพ

โดยสรุปการจัดซื้อจัดจ้าง ที่ไม่ซื่อสัตย์ ไม่คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสิ่งสำคัญ จนนำไปสู่การทุจริตคอร์รัปชันในรูปแบบต่างๆ และในทุกกระดับชั้น ซึ่งจะส่งผลการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐจำนวนมาก และไม่เพียงแต่ความเสียหายเป็นตัวเงินเท่านั้น แต่ยังส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ความน่าเชื่อถือขององค์กร ดังนั้น สิ่งสำคัญที่สามารถป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน ในการจัดซื้อจัดจ้างคือความโปร่งใส โดยการเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนและภาคประชาสังคมสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ แก้ไขปัญหาและรายงานความผิดพลาดที่เกิดขึ้นด้วยวิธีต่างๆ เช่น การร้องเรียน มาตรการในการคุ้มครองพยาน การเข้าร่วมกระบวนการตรวจสอบ เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และปราศจากการทุจริตคอร์รัปชันและผลประโยชน์ทับซ้อน มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์จึงได้ดำเนินการกำหนด แนวทางการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน กรณีการจัดซื้อจัดจ้าง โดยกำหนดให้มีการตรวจสอบผลประโยชน์ทับซ้อนระหว่างผู้ที่มีหน้าที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ยื่นข้อเสนอ ตามแบบฟอร์มที่แนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

ประกาศ ณ วันที่ ๑๑ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๑



(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.รสคุณธ์ แลงเมณี)
อธิการบดีมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์